



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 753 039 138, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro, web:
www.federatiaconstructorilor.ro

Nr.: 1627/15.10.2021

Către:

MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILORE PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI (MDLPA)
În atenția Domnului Ministru Cseke Attila

Ref. la: plângere prealabilă la Ordinul nr 1336/2021

Stimate Domnule Ministru,

Ordonanța Guvernului **nr. 15/2021** privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare ("Ordonanța 15"), precum și Ordinul nr 1336/2021 emis de MDLPA ("Ordinul 1336") în aplicarea Ordonanței 15 pentru contractele finanțate prin POR ar fi trebuit să asigure un cadru legal și coerent pentru ajustarea într-un mod clar, transparent, unitar și just a contractelor de execuție de lucrări.

În acest moment se remarcă faptul că există prevederi care contravin spiritului Ordonanței 15, precum și inadvertențe în textul Ordonanței 15, iar legislația terțiară (Ordinul 1336) modifică și interpretează, **depășind cadrul legal stabilit de prevederile legislației secundare.**

În calitatea noastră de federație reprezentativă, în apărarea intereselor membrilor noștri, considerăm că **există o vătămare** produsă de actele normative mai sus enunțate și în temeiul art. 7, alin. (1¹) din Legea 554/2004 contenciosului administrativ **formulăm prezenta plângere prealabilă** prin care **vă solicităm să revocați** parțial Ordonanța Guvernului 15/2021 și Ordinul MDLPA nr. 1336/2021, pentru motivele pe care le vom prezenta în continuare.

Demersul pe care îl solicităm este cu atât mai important cu cât măsurile pe care va solicităm să le luați trebuie implementate cât mai rapid, termenele incluse în actele normative pentru aplicarea acestora curgând încă de la intrarea în vigoare a acestora. Prin aplicarea eronată a prevederilor OG 15/2021 și încheierea unor acte adiționale care contravin spiritului și prevederilor ordonanței citate, interesele membrilor FPSC sunt grav vătamate.

- 1. Ordonanța Guvernului 15/2021 exclude practic contractele încheiate după 1 februarie 2021, oferite însă înainte de 1 ianuarie 2021, de la beneficiile ajustării prețurilor prevăzută de aceasta.**

În ceea ce privește Ordonanța 15, astfel cum este prevăzut în art.1, alin (1), aceasta a fost emisă *pentru contractele aflate în derulare, în vederea actualizării prețurilor aferente materialelor, prin aplicarea unui coeficient de ajustare pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor.*

În acest sens, pentru proiectele finanțate din surse bugetare, indicele de cost în construcții pentru costul materialelor stabilit ca referință a fost cel aferent lunii ianuarie 2021.

În ceea ce privește însă contractele de achiziție publică oferite anterior datei de 1 ianuarie 2021, poate chiar la o dată cu mai mult de 1 an anterioară acestei date, care însă au fost semnate ulterior datei de 1 februarie 2021 (fără a fi culpa ofertantului) Ordonanța 15 prevede ca indicele de cost în construcții pentru costul materialelor să fie cel aferent lunii încheierii contractului. În aceste condiții **au fost practic excluse de la aplicabilitatea Ordonanței 15 toate contractele semnate într-o perioadă de 7 luni, între februarie 2021 și septembrie 2021**, formula de ajustare fiind practic ineficientă, chiar dacă prețul acestor contracte a fost fundamentat în baza unor costuri poate cu mult anterioare datei de 1 ianuarie 2021.

Astfel, *solicităm să fie exclusă mențiunea privind aplicabilitatea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului* pentru contractele încheiate după data de 1 februarie 2021. Considerăm că toate contractele oferite înainte de 1 ianuarie 2021, indiferent de data încheierii contractului, trebuie să beneficieze de o *ajustare a prețului contractului cu utilizarea indicelui aferent lunii ianuarie 2021.*

2. Restul rămas de executat și momentul de referință pentru acesta nu este clarificat de Ordinul 1336.

Ordonanța 15 prevede clar la art 2 (1) că ajustarea se face "exclusiv pentru **restul rămas de executat la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe**", fapt confirmat și la art 2 (10), unde se precizează că în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, contractanții pot solicita ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele **pentru restul rămas de executat, "existent la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe"**.

Cu toate că acest aspect a fost clarificat prin Punctul de vedere al direcției de specialitate din MDLPA, **Ordonanța 15 conține la art 2(12) o prevedere care nu este în concordanță cu restul prevederilor** din același act normativ, lăsând loc interpretărilor, menționând că în actele adiționale s-ar prevedea "restul rămas la executat la data încheierii actului adițional". Solicităm *revocarea parțială a prevederii de la art 2 (12) din Ordonanță*, astfel încât aceasta să corespundă sensului Ordonanței.

3. Ordinul 1336/2021 restrânge în mod nelegal și nejustificat sensul Ordonanței 15/2021 în ceea ce privește formula utilizată în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene; excluderea utilajelor, dotărilor

a) Ordonanța 15 prevede la art 2 (8) că în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene "se *utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr 1* " la HG 1/2018. Pe cale de consecință **ar fi trebuit să fie utilizată atât formula, cât și data de referință din HG 1**, fără "inventarea" unei formule noi, redefinirea datei de referință sau limitarea exclusiv la prețurile materialelor.

Cu toate ca Ordonanța 15 vorbește despre aplicabilitatea formulei polinomiale prevăzute la SubClauza 48.4 din HG 1/2018, Ordinul 1336 se rezumă la a utiliza un singur element al acestei formule.

În ceea ce privește Data de Referință inclusă și definită în HG 1/2018 abaterea de la prevederea legală este și mai mare: cu toate ca aceasta este definită ca fiind *30 de zile anterioare față de termenul-limită de depunere a Ofertelor*, Ordinul 1336 include ca dată de referință luna ianuarie 2021. Legislația terițiară, **Ordinul 1336, are rolul de a clarifica prevederile legislației secundare, Ordonanța 15, nefiind permis ca aceasta să introducă limite** în aplicabilitatea acesteia, conform prevederilor cu privire la normele de tehnică legislativă.

Mai mult decât atât, cu toate că în Ordinul 1336 nu este prevăzut faptul că, în situația contractelor încheiate după data de 1 februarie 2021 s-ar aplica altă dată de referință, prin răspunsurile publicate de MDLPA se menționează că, în cazul acestor contracte indicele ar fi cel aferent semnării contractului.

- b) Ordinul 1336/2021 definește în mod diferit/eronat coeficienții utilizați în formula de ajustare din Ordonanța 15
- Coeficientul de ajustare din Ordonanța 15 art 2(7) utilizat pentru ”**ajustarea valorii solicitării de plată**” este înlocuit în Ordinul 1336 cu un coeficient de ajustare ”An” **aplicabil doar valorii cheltuielilor cu materialele** din cadrul situațiilor de lucrări care vor fi prezentate la plată.
- Din moment ce formula **coeficientului An include deja ponderea materialelor (m)**, coeficientul **An trebuie aplicat la întreaga valoare a situației de plată**, așa cum în mod corect se precizează în Ordonanța 15, cu privire la proiectele finanțate din fonduri bugetare. În caz contrar, la valoarea materialelor se va aplica un coeficient care include deja ponderea materialelor.
- Lipsa mențiunii potrivit căreia coeficientul An se aplică la întreaga valoare a situației de plată conduce la o aplicare eronată a ajustării prețurilor.
- c) Ordinul 1336 **exclude în mod explicit** ”alte cheltuielile directe, cheltuielile indirecte și profitul”, dar și echipamentele, dotările, activelor necorporale cuprinse în contractual de lucrări, deși Ordonanța 15 nu prevedea aceste limitări. *Solicităm revocarea acestor prevederi din Ordinul 1336.*
- d) Excluderea cheltuielilor pentru procurarea de bunuri care intră în categoria mijloacelor fixe sau obiectelor de inventar, respectiv dotări, utilaje și echipamente a fost întărită de MDLPA prin Punctul de vedere al direcției de specialitate din cadrul MDLPA. Practic tocmai **inițiatorul Ordonanței 15 încalcă Ordonanța, un punct de vedere modificând prevederile unui act normativ**. Această limitare este nejustificată, deoarece:
- Prețul carburanților, energiei electrice, utilajelor, echipamentelor și dotărilor au crescut semnificativ, ca și în cazul materialelor
 - În cazul unor contracte de lucrări aceste cheltuieli pot depăși 50% din valoarea contractului (ex: stații de pompare)
 - Raportările INSSE cu privire la ponderile cheltuielilor în cadrul obiectelor de construcții arată că **dotările și echipamentele tehnice cu montaj sunt asimilate materialelor de construcții**

2	Lucrări de reparații capitale	1502
21	<i>Clădiri rezidențiale</i>	173
211	materiale	37,76
212	salarii (manoperă)	35,71
213	utilaje	6,05
214	cheltuieli indirecte	17,89
215	transport	2,59
22	<i>Clădiri nerezidențiale</i>	430
221	materiale	42,42
222	salarii (manoperă)	31,53
223	utilaje	7,08
224	cheltuieli indirecte	15,0
225	transport	3,97

- actualizarea contractelor - în conformitate cu Art 1 (1) din OG - se face ”*pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a*

*fundamentat prețul contractului”, astfel încât și creșterile/ scăderea prețurilor la utilaje, echipamente, dotări – deloc de neglijat – **sunt costuri care, de asemenea, au stat la baza fundamentării prețului contractului.***

e) Omisiuni în modul de aplicare a Ordonanței 15 în cadrul Ordinului 1336 ce duc la refuzul autorităților de a aplica prevederile legale

În cazul contractelor aflate în derulare, în care au fost prevăzute clauze de revizuire a prețului după trecerea unei perioade de timp, deși Ordonanța 15 stabilește la art 7 aplicabilitatea ajustării, în Ordinul 1336 - prin lipsa unei prevederi explicite în acest sens - este neclară și lasă loc de interpretări autorităților contractante.

Prin omisiune se ajunge la imposibilitatea de a aplica o prevedere legală dintr-un act normativ ierarhic superior.

Concluzionând, solicităm revocarea tuturor prevederilor anterior menționate, din actele normative ce fac obiectul prezentei plângeri, având în vedere că acestea încalcă atât normele de tehnică legislativă, precum și spiritul în care Ordonanța Guvernului nr 15/2021 a fost emisă.

Se încalcă normele de tehnică legislativă prevăzute în Legea 24/2000 prin modificarea prevederilor unui act normativ ierarhic superior (Ordonanță) printr-un act normativ de nivel inferior (Ordin)

Deși Ordonanța 15 este dedicată corectării parțiale a creșterilor exagerate ale prețurilor la materiale și diminuării impactului acestora asupra contractelor de lucrări, această Ordonanță ar fi trebuit să soluționeze și problema creșterilor de prețuri la echipamente și utilaje, **dar și a manoperei, care va deveni o problemă stringentă anul viitor și va necesita intervenții suplimentare.**

Ca minister ”al dezvoltării României” instituția dumneavoastră este **direct răspunzătoare de eșecul sau succesul proiectelor de investiții**, problemele semnalate necesitând intervenție fermă, coerentă și urgentă.

Vă asigurăm că suntem partenerii Dvs de dialog în continuare și vă rugăm să dați curs cu celeritate solicitărilor noastre și implicit a sute de societăți din construcții pe care le reprezentăm.

Cu deosebită stimă,

Adriana Iftime
Director General FPSC

Irina Forgo
Director FPSC

